

# Materia: Planificación y Ordenamiento Territorial

Departamento:

Geografía

Profesor:

Blanco, Jorge

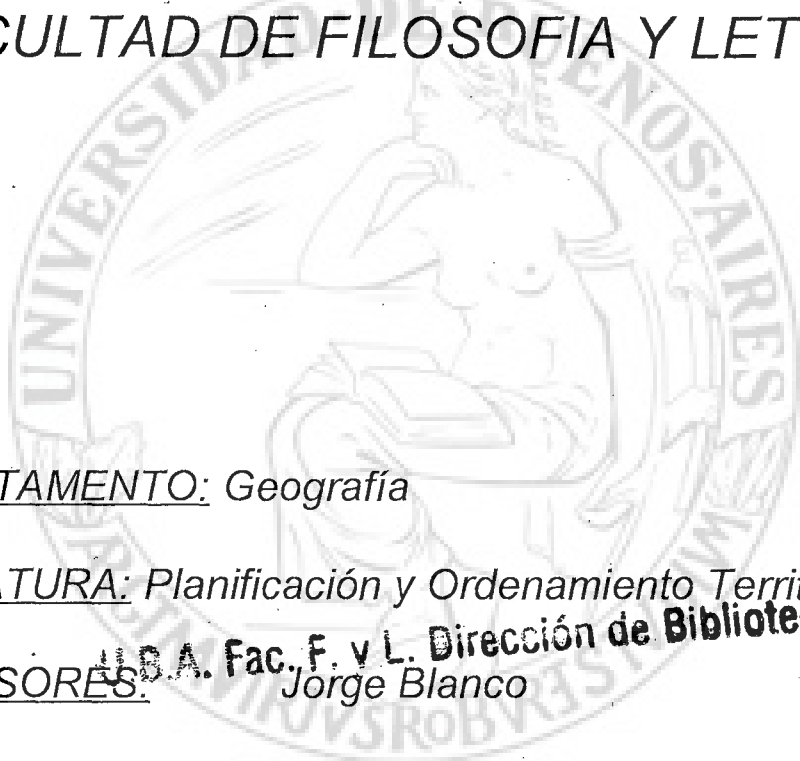
## 2° Cuatrimestre - 2016

Programa correspondiente a la carrera de Geografía de la Facultad de  
Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires

Programas



UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES  
FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS



DEPARTAMENTO: Geografía

ASIGNATURA: Planificación y Ordenamiento Territorial

PROFESORES: U.B.A. Fac. F. y L. Dirección de Bibliotecas  
Jorge Blanco

CUATRIMESTRE: Segundo

AÑO: 2016

PROGRAMA N°: 0336

Aprobado por Resolución

N° 67.2840/16

MARTA DE PALMA  
Directora de Despacho y Archivo General

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES  
FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS  
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFIA  
PLANIFICACION Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
Profesor Asociado: Mg. JORGE BLANCO  
Profesor Adjunto: Dr. LUIS BAER  
Jefe de Trabajos Prácticos: Prof. GABRIEL VIDELA  
Cuatrimestre y año: Segundo cuatrimestre de 2016  
Programa N° 0336

## FUNDAMENTACIÓN

Los procesos de producción, apropiación y uso de los territorios plantean desafíos críticos para las sociedades contemporáneas, entre ellos: alcanzar condiciones de equidad e inclusión social, garantizar condiciones de producción de los bienes y servicios necesarios con justicia social y sostenibilidad ambiental, promover la diversidad cultural, incorporar las innovaciones tecnológicas, valorar y acrecentar el patrimonio natural y social. En particular, representan un gran desafío para sociedades como la argentina, en la que la desigualdad social constituye un punto de partida y en la que los procesos de producción, apropiación y uso del territorio manifiestan disputas notorias entre actores con distinto poder.

Las dinámicas de los territorios contemporáneos se caracterizan por la fragmentación, la selectividad y las diferentes velocidades. Son territorios en los que las relaciones de proximidad tienen que ser contrastadas con la articulación en redes y en los que los procesos multiescalares y con distintas configuraciones territoriales orientan la comprensión y la búsqueda de alternativas para los problemas socio-territoriales. La valorización del territorio está atravesada por las dinámicas globales; por las políticas públicas implementadas en los distintos niveles estatales; por las lógicas empresarias; por las iniciativas, reclamos y resistencias de los movimientos sociales y de los múltiples actores de la sociedad civil.

La planificación y el ordenamiento territorial son prácticas políticas, desplegadas por un conjunto amplio y diverso de actores, con intereses muchas veces encontrados. Entre esos actores ocupan claramente un lugar central los actores estatales que desarrollan las políticas públicas y que tienen capacidad para poner en juego la regulación y la gestión del territorio.

A partir de esta definición, la planificación y el ordenamiento territorial reúnen también un conjunto de saberes técnicos que abarcan la reconstrucción de la historicidad de los problemas en el territorio, los diagnósticos, los lineamientos y las propuestas, las herramientas normativas, los procesos de implementación y de evaluación. Cada uno de estos saberes está atravesado por instancias de construcción colectiva, que en una sociedad democrática implican grados crecientes de transparencia en el acceso a la información y de participación en el diseño, la implementación y la evaluación de las iniciativas de planificación y ordenamiento territorial.

El programa propuesto apunta a discutir las principales perspectivas y componentes del ordenamiento territorial, a identificar y caracterizar prácticas de ordenamiento territorial y a brindar tanto herramientas conceptuales como metodológicas que habiliten a una participación activa en los procesos de ordenamiento territorial.

El programa consta de 2 partes. En la primera se presentan los principales conceptos y metodologías utilizados en el ordenamiento territorial. En la segunda parte se desarrolla una serie de problemas y estrategias de planificación que responden a distintas configuraciones territoriales. Esta sección, en la que se enfatizan los estudios de caso y los ejemplos de planes de ordenamiento territorial, tendrá un desarrollo parcial en paralelo con la primera parte del programa para ejemplificar las discusiones conceptuales.

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES**  
**FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS**  
**DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA**  
**PLANIFICACION Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**  
**Profesor Asociado: Mg. JORGE BLANCO**  
**Profesor Adjunto: Dr. LUIS BAER**  
**Jefe de Trabajos Prácticos: Prof. GABRIEL VIDELA**  
**Cuatrimestre y año: Segundo cuatrimestre de 2016**  
**Programa N° 336**

## **FUNDAMENTACIÓN**

Los procesos de producción, apropiación y uso de los territorios plantean desafíos críticos para las sociedades contemporáneas, entre ellos: alcanzar condiciones de equidad e inclusión social, garantizar condiciones de producción de los bienes y servicios necesarios con justicia social y sostenibilidad ambiental, promover la diversidad cultural, incorporar las innovaciones tecnológicas, valorar y acrecentar el patrimonio natural y social. En particular, representan un gran desafío para sociedades como la argentina, en la que la desigualdad social constituye un punto de partida y en la que los procesos de producción, apropiación y uso del territorio manifiestan disputas notorias entre actores con distinto poder.

Las dinámicas de los territorios contemporáneos se caracterizan por la fragmentación, la selectividad y las diferentes velocidades. Son territorios en los que las relaciones de proximidad tienen que ser contrastadas con la articulación en redes y en los que los procesos multiescalares y con distintas configuraciones territoriales orientan la comprensión y la búsqueda de alternativas para los problemas socio-territoriales. La valorización del territorio está atravesada por las dinámicas globales; por las políticas públicas implementadas en los distintos niveles estatales; por las lógicas empresarias; por las iniciativas, reclamos y resistencias de los movimientos sociales y de los múltiples actores de la sociedad civil.

La planificación y el ordenamiento territorial son prácticas políticas, desplegadas por un conjunto amplio y diverso de actores, con intereses muchas veces encontrados. Entre esos actores ocupan claramente un lugar central los actores estatales que desarrollan las políticas públicas y que tienen capacidad para poner en juego la regulación y la gestión del territorio.

A partir de esta definición, la planificación y el ordenamiento territorial reúnen también un conjunto de saberes técnicos que abarcan la reconstrucción de la historicidad de los problemas en el territorio, los diagnósticos, los lineamientos y las propuestas, las herramientas normativas, los procesos de implementación y de evaluación. Cada uno de estos saberes está atravesado por instancias de construcción colectiva, que en una sociedad democrática implican grados crecientes de transparencia en el acceso a la información y de participación en el diseño, la implementación y la evaluación de las iniciativas de planificación y ordenamiento territorial.

El programa propuesto apunta a discutir las principales perspectivas y componentes del ordenamiento territorial, a identificar y caracterizar prácticas de ordenamiento territorial y a brindar tanto herramientas conceptuales como metodológicas que habiliten a una participación activa en los procesos de ordenamiento territorial.

El programa consta de 2 partes. En la primera se presentan los principales conceptos y metodologías utilizados en el ordenamiento territorial. En la segunda parte se desarrolla una serie de problemas y estrategias de planificación que responden a distintas configuraciones territoriales. Esta sección, en la que se enfatizan los estudios de caso y los ejemplos de planes de ordenamiento territorial, tendrá un desarrollo parcial en paralelo con la primera parte del programa para ejemplificar las discusiones conceptuales.

## OBJETIVOS:

- ✓ Discutir perspectivas, contextos y condiciones de posibilidades para el ordenamiento territorial en las coordenadas espacio-temporales actuales
- ✓ Proponer un conjunto de conceptos y herramientas metodológicas que contribuyan a una comprensión y participación activa en los procesos de ordenamiento territorial
- ✓ Identificar, caracterizar y analizar problemas críticos y estrategias de ordenamiento territorial en Argentina y en otros países latinoamericanos

## CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFIA

### 1ª parte: Planificación y Ordenamiento Territorial: conceptos y métodos

#### Unidad 1: Planificación Territorial y Geografía

La planificación y el ordenamiento territorial como procesos político-científico-técnico. Las implicancias de ordenar, planificar, regular y gestionar en el marco de las políticas públicas. Límites, posibilidades y desafíos para el ordenamiento territorial en el capitalismo actual. Un campo multidisciplinar y una trama de actores compleja. Confluencia de saberes diversos y múltiples. Saberes científicos: territorio, ambiente y sociedad. Saberes políticos: institucionalidad, gestión y coordinación. Saberes sociales: participación y ciudadanía. Investigación académica y prácticas profesionales.

#### Bibliografía obligatoria:

Cabrales Barajas, Luis. "Geografía y Ordenamiento Territorial". En Hiernaux, D. y Lindón, A. (dir.) *Tratado de Geografía Humana*. México, Anthropos, 2006, p. 601-627.

Galiana, Luis – Vinuesa, Julio. "Definición y evolución del concepto y de su práctica". En Galiana, L. – Vinuesa, J. *Teoría y práctica para una ordenación racional del territorio*. Síntesis, Madrid, 2010, p.21-44.

Huertas, B. Franco. *Planificar para gobernar: el método PES*, Entrevista a Carlos Matus, Primera edición, San Justo, Universidad Nacional de La Matanza, 2006.

Pujadas, Romá – Font, Jaume. *Ordenación y Planificación Territorial*. Madrid, Síntesis, 1998. Capítulo 1: Una aproximación conceptual a la ordenación del territorio, p.11-41

Souza, Marcelo L. "Together with the State, despite the State, against the State. Social Movements as critical urban planning agents". En *City: analysis of urban trends, culture, theory, policy, action*, Vol. 10, N°3, 2006, p.327-342. (Traducción para uso interno de la cátedra)

#### Bibliografía complementaria:

Harvey, David. *Espacios de esperanza*. Madrid, Akal, 2005. Capítulo 12: El trabajo del arquitecto insurgente, p. 267-290.

Naranjo, Florencio. "Geografía y Ordenación del Territorio". *Scripta Nova* N° 16 Universidad de Barcelona.

Repetto, Fabián "La gestión de las ciudades: retos y capacidades necesarias para una intervención integral", en *Gestión municipal y ciudad: dilemas y oportunidades*. Álvarez, M. (Coord.) Primera Edición, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2011.



## Unidad 2: Una perspectiva para el análisis territorial

Territorio como producto social, relaciones de poder, construcción material y simbólica. Territorios y redes: articulaciones y tensiones. Dimensiones ambientales, sociales, económicas, sistemas de asentamiento y sistemas de circulación. Territorios multiescalares y configuración a geometría variable de las competencias estatales, del poder y de los problemas territoriales. Conflictos de base territorial. Los imperativos de equidad y sustentabilidad.

### Bibliografía obligatoria:

Blanco, Jorge. "Espacio y territorio: elementos teórico-conceptuales implicados en el análisis geográfico". En Fernández Caso, M.V. y Gurevich, R. (coord.). *Geografía. Nuevos temas, nuevas preguntas. Un temario para su enseñanza*. Buenos Aires, Biblos, 2007, p. 37-64.

Haesbaert, Rogério. "Lógica zonal y ordenamiento territorial: Para discutir la proximidad y la contigüidad espaciales". En *Cultura y Representaciones Sociales* N°16, 2014, p. 9-29.

Manzanal, Mabel. "Territorio, poder e instituciones. Una perspectiva crítica sobre la producción del territorio". En Manzanal, M. y otros (comp). *Territorios en construcción. Actores, tramas y gobiernos: entre la cooperación y el conflicto*. Buenos Aires Ciccus, 2007, p. 15-50.

### Bibliografía complementaria:

Blanco, Jorge. "Redes y territorio: articulaciones y tensiones", en Shmite, Stella Maris (comp.). *La geografía ante la diversidad socio-espacial contemporánea*. Santa Rosa, Universidad Nacional de La Pampa, 2009, p.1283-1294

Brasil. Ministério da Integração Nacional. *Para Pensar uma Política Nacional de Ordenamento Territorial*. Brasília, 2005.

Castro, Iná. *Geografía e Política. Território, escalas de ação e instituições*. Rio de Janeiro, Bertrand Brasil, 2011. Capítulo 3: O poder e o poder político como problemas, p. 95-137

Catenazzi, Andrea. "El territorio como entrada a los proyectos integrales". En *Gestión municipal y proyectos integrales. Entre lo estratégico y lo cotidiano*. Programa de Mejora de la Gestión Municipal. Ministerio del Interior - BID. Buenos Aires, 2011.

Massey, Doreen. "Concepts of space and power in theory and in political practice". En *Doc.Anal.Geogr.*55, 2009. p. 15-26.

## Unidad 3: Elementos de teoría de la planificación.

Tipos de planificación: económica, sectorial, ambiental, regional, rural y urbana. Niveles y criterios. Breve historia del urbanismo y de la planificación regional. La evolución reciente de las perspectivas sobre planificación: planificación participativa, planes integrales, planificación estratégica, desarrollo endógeno, desarrollo local, enfoque territorial del desarrollo, políticas "de arriba hacia abajo" y "de abajo hacia arriba". Nuevos proyectos políticos, perspectivas y debates sobre planificación a principios del siglo XXI en América Latina.

### Bibliografía obligatoria:

Ascher, François. *Los nuevos principios del urbanismo*. Madrid, Alianza, 2004.

Fernández Güell, José. "25 años de planificación estratégica de ciudades". En *Ciudad y Territorio*, vol XXXIX, N°154, 2007, p.621-637.

Leiva Lavalle, Luis. *Pensamiento y práctica de la planificación en América latina*. Santiago de Chile, CEPAL, 2012.

Massiris Cabeza, Angel. "Gestión del Ordenamiento Territorial en América Latina: Desarrollo recientes". En *Proyección*, 4, 2008.

Novick, Alicia. "Las dimensiones de la ciudad desde los planes y los proyectos. Historias, palabras y libros". En *Registros*, 6(6), 2009, p.56-69.

Souza, Marcelo Lopes de. *Mudar a cidade, Uma Introdução Crítica ao Planejamento e à Gestão Urbanos*. Rio de Janeiro, Bertrand Brasil, 2015. Introdução (p.25-41) y Capítulo 12 Una tipología das abordagens atuais do planejamento e da gestão urbanos: quadro sinótico (p.200-213)

#### Bibliografía complementaria:

Amin, Ash. "Regiones sin fronteras: hacia una nueva política del lugar". En Fernández, V. y otros (comp.) *Repensando el desarrollo regional. Contribuciones globales para una estrategia latinoamericana*. Buenos Aires, Miño y Dávila, 2008.

Brugué, Quim - Gomá, Ricard – Subirats, Joan. "Gobernar ciudades y territorios en la sociedad de las redes". En *Revista del CLAD Reforma y Democracia* N° 32, 2005.

De Mattos, Carlos. "Nuevas teorías del crecimiento económico: Lectura desde la perspectiva de los territorios de la periferia". En *Territorios virtual. Revista de Estudios Regionales y Urbanos*, N° 3, Universidad de los Andes.

De Mattos, Carlos. "Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de la planificación regional". *Revista Latinoamericana de Planificación* N°89. Guatemala, SIAP, 1990.

Fernandes, Edesio - Maldonado Copello, María Mercedes. "El derecho y la política de suelo en América Latina: Nuevos paradigmas y posibilidades de acción" en *Land Lines*, Vol. 21. Nro. 3, Lincoln Institute of Land Policy, Cambridge, MA, 2009

Fishman, Robert. "Urban Utopias in the Twentieth Century: Ebenezer Howard, Frank Lloyd Wright and Le Corbusier". En Fainstein, S. – Defilippis, J. (ed) *Readings in Planning Theory*. Malden-Oxford, Wiley Blackwell, 2016, p.23-50

Herce, Manuel. *El negocio del territorio. Evolución y perspectivas de la ciudad moderna*. Madrid, Alianza, 2013. Capítulo16. La ciudad que se avecina y el urbanismo posible, p.351-372

Lois Gonzalez, Rubén. *Los espacios urbanos: el estudio geográfico de la ciudad y la urbanización*. Madrid, Biblioteca Nueva, 2012. Capítulo 2 El urbanismo en la historia: el proceso de urbanización y la teoría de la ciudad, p.73-152

Marcuse, Peter. "The Three Historic Currents of City Planning". En Fainstein, S. – Defilippis, J. (ed) *Readings in Planning Theory*. Malden-Oxford, Wiley Blackwell, 2016, p.117-131

Riffo, Luis. *50 años del ILPES. Evolución de los marcos conceptuales sobre desarrollo territorial*. Santiago de Chile, CEPAL, 2013.

Robirosa, Mario – Cardarelli, Graciela – Lapalma, Antonio. *Turbulencia y Planificación Social. Lineamientos metodológicos de gestión de proyectos sociales desde el Estado*. Buenos Aires, UNICEF-Siglo XXI, 1990. Capítulo 1: Hacia un nuevo paradigma de la cuestión social. Algunas cuestiones básicas, p. 9-21.

## **2ª parte: Procesos, problemas y experiencias de Planificación Territorial**

### **Unidad 4: El proceso de planificación: momentos, metodologías e instrumentos.**

a. El momento explicativo y la definición problemática. El análisis socio-territorial. Las escalas en la definición de los problemas territoriales. Marcos normativos e institucionales. Mapas de conflictos y mapas de actores. La producción de documentos diagnósticos.

b. El momento propositivo: objetivos, estrategias y acciones. Prospectiva: construcción social de territorios futuros. Planes, programas y proyectos urbano-territoriales. Análisis y evaluación de proyectos. Herramientas e instrumentos de intervención: zonificación, códigos, centralización-descentralización, regionalización, incentivos fiscales, regulación normativa del uso del suelo, carteras de inversiones. Principios normativos y operativos para revertir la polarización socio-territorial, la informalidad, la especulación y la pobreza (repartición justa de costos y beneficios, función social y

ambiental de la propiedad y recuperación plusvalías). Ejemplos de contenidos propositivos de planes de ordenamiento territorial.

c. El momento operativo: Construcción, seguimiento, evaluación y gestión continuas. Metas e indicadores. Ciclos e institucionalización.

Las estrategias de construcción colectiva y las estrategias de comunicación a lo largo de todo el proceso. Las instancias de documentación.

#### Bibliografía obligatoria:

Díaz Ricci, Raúl y Ana de la Vega. "Dominio municipal público y privado: articulación de competencias para el ordenamiento territorial ambiental", en *X Seminario de Red Muni: Nuevo rol del Estado, nuevo rol de los Municipios*, 13 y 14 de agosto de 2009.

Pujadas, Romá – Font, Jaume. *Ordenación y Planificación Territorial*. Madrid, Síntesis, 1998. Capítulo 10: La planificación estratégica, p.365-386.

Reese, Eduardo. "Instrumentos de gestión urbana, fortalecimiento del rol del municipio y desarrollo con equidad", en *Carajillo de la Ciudad, Revista Digital del Programa en Gestión de la Ciudad UOC*. Año 3, Octubre 2011.

Souza, Marcelo Lopes de. *Mudar a cidade, Uma Introdução Crítica ao Planejamento e à Gestão Urbanos*. Rio de Janeiro, Bertrand Brasil, 2015. Parte III: Instrumentos e institucionalidades, p.215-320.

Subirats, Joan – Knoepfel, Peter – Larrue, Corinne – Varone, Frédéric. *Análisis y gestión de políticas públicas*. Barcelona, Ariel, 2008. Capítulo 6: El modelo de análisis, p.115-125.

#### Bibliografía complementaria:

Dupuy Gabriel. *El urbanismo de las redes*. Barcelona, Oikos-Tau, 1997. Capítulo 6: Las redes para un nuevo urbanismo: elementos de teoría. Capítulo 7: Métodos y herramientas para un urbanismo de redes.

Ezquiaga, José – Peribañez, Gemma. "El sentido de los planes territoriales en la ordenación del uso del suelo". En Galiana, L. – Vinuesa, J. *Teoría y práctica para una ordenación racional del territorio*. Síntesis, Madrid, 2010, p.71-86.

Ortegón, Edgar – Pacheco, Juan – Roura, Horacio. *Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública*. Santiago de Chile, CEPAL, 2005.

Otero, Wilson (coord.). *Guía simplificada para la elaboración del plan de ordenamiento territorial municipal*. Bogotá, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1998.

Treminio Chavarría, Reynaldo. "Planeación y gestión de territorios rurales con participación ciudadana". En *Revista Estudios Agrarios* N°42, 2009, p.39-53.

### **Unidad 5: Sistemas de indicadores y observatorios territoriales**

La información ambiental y territorial para la toma de decisiones. Objetivos, selección, condiciones, articulaciones. Información de perfiles, hipótesis e indicadores sintéticos. Sistemas de información geográfica e infraestructuras de datos espaciales. Los observatorios territoriales: herramientas para la política pública.

#### Bibliografía obligatoria:

Valenzuela Montes, Luis – Soria Lara, Julio. "Observatorios territoriales y urbanos en Europa ¿entidades pasivas o instrumentos operativos para la planificación?" En *Ciudad y Territorio*, vol XLIII, N°168, 2011, p. 243-260.

Ribeiro, Luiz – Ribeiro, Marcelo (org). *Índice de Bienestar Urbano. Observatorio das Metrópolis*. Rio de Janeiro, Letra Capital, 2013.

Gudiño, María Elina. "Observatorio de Desarrollo Territorial Sustentable", Mendoza, Argentina. En *Proyecciones* N°11, 2011.

Argentina. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Atlas ID-Indicadores de Desarrollo Territorial de la República Argentina. Buenos Aires, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, 2015.



#### Bibliografía complementaria:

Argentina. *Infraestructura de datos espaciales de la República Argentina*.  
www.idera.gov.ar

European Spatial Planning Observatory Network (ESPON). *Territorial Dimensions of the Europe 2020 Strategy*. <http://www.espon.eu>

Observatorio Territorial de Navarra – Universidad de Navarra. *Sistema de Indicadores Territoriales de Navarra*. Pamplona, Navarsa, 2011. ✓

Pons Izquierdo, Juan y otros. *Seguimiento de los indicadores de la estrategia territorial de Navarra*. Observatorio Territorial de Navarra, 2007.

### **Unidad 6: El estado actual de la planificación y el ordenamiento territorial en la Argentina.**

Estructura institucional y normativa: competencias en el marco del federalismo. La función local en la planificación urbana. El Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial. El Plan Estratégico Territorial: modelos actuales y modelos deseados. Los planes sectoriales y el desafío de la integración territorial. La inserción de la Argentina en la escala sudamericana: el COSIPLAN. Ejemplos de normativas: el anteproyecto de ley nacional de ordenamiento territorial y leyes provinciales (Mendoza, provincia de Buenos Aires, Ciudad Autónoma de Buenos Aires). Experiencias internacionales de planificación a escala nacional y supranacional: Uruguay, Brasil, Colombia y la Unión Europea.

#### Bibliografía obligatoria:

Argentina. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. *Lineamientos para la planificación territorial*. Buenos Aires, 2015.

Cirio, Walter. "Planificación territorial y acumulación capitalista. Apuntes para el debate sobre los vínculos entre modelos de acumulación y políticas de planificación en el territorio argentino, 1955-2014". *Realidad Económica* 286, 2014.

Martirene, Roberto. *Coordinación de funciones y recursos entre la nación y las provincias en un ambiente de modernización de las gestiones públicas en la Argentina*. Santiago de Chile, CEPAL, 2013. Capítulo 1: Coordinación interestatal e instituciones fiscales y económicas, p. 11-42

Reese, Eduardo – Catenazzi, Andrea. "Planificación e instrumentos de gestión del territorio". En Alvarez, Marisa. *Gestión municipal y ciudad: dilemas y oportunidades*. Buenos Aires, Programa de Mejora de la Gestión Municipal, 2011, p. 75-116.

#### Bibliografía complementaria:

Argentina. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca *Plan Estratégico Agroalimentario y Agroindustrial. 2010-2016*.

Argentina. Ministerio de Industria. *Plan Estratégico Industrial 2020*.

Argentina. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. *Plan Estratégico Territorial. Avance 2008*. Buenos Aires, 2008.

Argentina. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. *Plan Estratégico Territorial. Avance II*. Buenos Aires, 2011.

Argentina. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. *Plan Estratégico Territorial. Avance III*. Buenos Aires, 2015.

Brasil. *Plano Plurianual Mais Brasil 2012-2015*.

Cao, Horacio – Rey, Maximiliano – Laguado Duca, Arturo. *El Estado en cuestión. Ideas y política en la Administración Pública Argentina 1958-2015*. Buenos Aires, Prometeo, 2015.

Clichevsky, Nora – Rofman, Alejandro. "Planificación regional y urbana en la Argentina. Una revisión crítica". En *Ciudad y Territorio* N°79, 1989.

Colombia. *Elementos para la formulación de la política nacional de ordenamiento territorial*. Bogotá, Departamento Nacional de Planeación, 2012.

Duarte, Juan - Baer, Luis "Recuperación de plusvalías a través de la contribución por mejoras en Trenque Lauquen, Provincia de Buenos Aires, Argentina", en Instrumentos notables de política de suelo en América Latina, Smolka, S. y Furtado, F. Eds. Lincoln Institute of Land Policy y Banco del Estado de la República de Ecuador, Quito, 2014

Gutiérrez, Ricardo A. Federalismo y políticas ambientales en la Región Metropolitana de Buenos Aires, Argentina. *EURE (Santiago)*, 38 (114), 2012, 147-171.

Müller, Alberto – Gómez, Teresita. *La planificación en Argentina en perspectiva (1930-2012)*. Buenos Aires, Facultad de Ciencias Económicas, 2013.

OECD. *Towards a new rol for spatial planning*. Paris, OECD, 2001.

Plan de Desarrollo Territorial de Venado Tuerto, 2013

Rolnik, Raquel. "Normativa urbanística y exclusión social" en *Revista Digital Café de las Ciudades*, Año 7 - Nro. 63, entrevista publicada en enero de 2008.

Unión Europea. *Libro verde sobre la cohesión territorial*. Bruselas, 2008.

### **Unidad 7: Configuraciones territoriales variables para el ordenamiento territorial**

a. Problemáticas urbanas y metropolitanas. Tendencias generales de la urbanización capitalista. Dinámica de urbanización, expansión urbana y especulación inmobiliaria. Conflictos por el acceso a la vivienda y a los servicios urbanos. Confluencia de actores en torno a la cuestión urbana: movimientos sociales, investigación académica, actores políticos. Instrumentos de regulación del suelo urbano y de distribución equitativa de costos y beneficios de la urbanización. Estrategias de coordinación institucional intermunicipal. Los problemas y los planes de movilidad. Experiencias en América Latina: políticas urbanas y planes de Brasil y de Colombia.

b. Ordenamiento territorial rural. Modelos productivos, mecanismos de exclusión y conflictos por la tierra. Actores múltiples en el ordenamiento territorial rural: el papel de los movimientos sociales. Diversidad de actividades en el ámbito rural y competencias por el uso de recursos. Sistemas de asentamientos y moviidades rurales. Conflictos en el periurbano: tensión entre producción y expansión urbana y mecanismos de regulación. El ordenamiento "por el territorio" y las estrategias sectoriales: herramientas de intervención. Estudios de caso en América Latina.

c. Problemas de articulación urbano-regional. Sistemas urbanos, policentrismo y ciudades intermedias. Las cuencas hidrográficas como unidad de ordenamiento territorial. Los corredores de circulación y las articulaciones de escalas variables. Las áreas litorales y la presión de la urbanización. Regiones y microrregiones como unidades de planificación. Regiones transfronterizas. El papel de la inversión pública en infraestructura. Estudios de caso: Proyectos binacionales en el marco de UNASUR-COSIPLAN.

d. Planificación ambiental del territorio. Una dimensión transversal en el ordenamiento territorial. Áreas naturales protegidas. La gestión del riesgo en los procesos de planificación territorial. La evaluación ambiental y social estratégica. Estudios de caso: El Programa Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres; La Ley de Presupuestos Mínimos para la Protección Ambiental de los Bosques Nativos.

#### Bibliografía obligatoria:

Echeverri, Rafael – Sotomayor, Octavio. *Estrategias de gestión territorial rural en las políticas públicas en Iberoamérica*. Santiago de Chile, CEPAL, 2010.

Farinos Dasi, Joaquín. "Planificación de infraestructuras y planificación territorial. Gobernanza y gestión de dinámicas multiescalares". En *Papers* 44, 2007, p.32-42

Maldonado, María Mercedes y otros. *Planes parciales, gestión asociada y mecanismos de distribución equitativa de cargas y beneficios en el sistema urbanístico colombiano*. Bogotá, Lincoln Land Institute, 2006.

Paruelo, José y otros (ed.). *Ordenamiento Territorial Rural. Conceptos, métodos, experiencias*. FAO – Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca – FAUBA, 2014.

Rolnik, Raquel (coord.) *El estatuto de la ciudad. Nuevas herramientas para garantizar el derecho a la ciudad en Brasil*. San Pablo, Instituto Pólis, sin fecha.

Reese, Eduardo. "La situación actual de la gestión urbana y la agenda de las ciudades en la Argentina", en *Revista Medio Ambiente y Urbanización. Gestión urbana, enfoques e instrumentos*, Almansi, F. (comp), Nro. 65, 2006, IIED-AL, Buenos Aires.

#### Bibliografía complementaria:

Baer, Luis. "Mercados de suelo y producción de vivienda en la RMBA. Tendencias recientes de desarrollo urbano y acceso a la ciudad", en *Revista Iberoamericana de Urbanismo*, Nro. 8, 2012. Barcelona.

Brasil. IBGE. *Regiões de influencia das cidades*. Brasilia, IBGE, 2007.

Cartier van Dissel, Serge (ed) *Planificación Integral del Acceso Rural*. Lima, OIT, 2005.

Clichevsky, Nora. "La Tierra Vacante "Revisitada". Elementos Explicativos y Potencialidades de Utilización", en *Revista Cuaderno Urbano N° 6*, 2007. Resistencia, pp. 195-220.

Espinoza, Guillermo. *Metodología EASE. Aspectos conceptuales y resultados de su aplicación. El caso del Grupo 2 de proyectos del eje sur de IIRSA*. BID-INTAL, 2013.

FAO. *El proceso de planificación y su aporte al ordenamiento territorial rural*. Santiago de Chile, 2006.

Godoy Garraza, G. y Manzoni, M. *Agricultura familiar y acceso a la tierra urbana y periurbana: marco normativo y estrategias jurídicas*, Ediciones INTA, Primera Edición, Jujuy 2012.

González, Silvia. "Hacia una gestión integral del riesgo de desastre", en Gurevich, Raquel (editora): *Ambiente y educación: una relación ineludible*. Buenos Aires, Paidós, 2011.

Merlinsky, Gabriela. "Introducción. La cuestión ambiental en la agenda pública", en Merlinsky comp. *Cartografías del conflicto ambiental en Argentina*. Fundación CICCUS, 1a ed., CABA, 2014.

Montes Lira, Pedro. *El ordenamiento territorial como opción de políticas urbanas y regionales en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile, CEPAL, 2001.

Perez, Martín – Fernández, Liliana – Alegre, Federico. "Planificación en territorios rurales". En *Proyección N°6*, 2009.

Vinuesa, Julio – Galiana, Luis. "El sistema de asentamientos y la ordenación del territorio". En Galiana, L. – Vinuesa, J. *Teoría y práctica para una ordenación racional del territorio*. Síntesis, Madrid, 2010, p.129-152.

#### **MODALIDAD DE TRABAJO**

La materia se desarrollará con una periodicidad de 1 clase teórica semanal de 4 horas y una clase de trabajos prácticos de 2 horas de duración. Esta división de ámbitos de trabajo no es rígida sino que habrá instancias teórico-prácticas tanto en una clase como en la otra. Para cada una de las clases los alumnos tendrán bibliografía anticipada asociada con el contenido que será abordado. En las clases prácticas se desarrollarán una serie de trabajos referidos a distintas unidades del programa de modo de relevar un conjunto amplio de actividades, entre otras:

- Discusión crítica de bibliografía
- Análisis de planes de Ordenamiento Territorial
- Manejo de información para el Ordenamiento Territorial
- Prácticas de diagnósticos territoriales
- Propuestas de lineamientos de intervención

Una parte significativa de las clases prácticas se organizará bajo la modalidad de taller, tendiente a elaborar de manera colectiva diagnósticos territoriales y propuestas de lineamientos para problemas de ordenamiento territorial. Se tomarán de manera rotativa casos seleccionados de la unidad 7 del programa.

Se prevé la invitación de distintos profesionales que se desempeñan en el ámbito de la planificación y el ordenamiento territorial para que compartan sus experiencias con los estudiantes y con el equipo docente.

### REQUISITOS DE APROBACION

La materia tiene un régimen de promoción directa. Para acceder a esta alternativa de promoción, los alumnos deberán reunir los siguientes requisitos:

- Asistencia obligatoria al 80% de las clases teóricas y de las clases prácticas.
- Aprobación de los exámenes parciales de teóricos, con nota promedio no inferior a 7 (siete) puntos.
- Aprobación de las actividades y evaluaciones de prácticos, con una nota promedio no inferior a 7 (siete) puntos.

Para aquellos alumnos que no alcancen la promoción directa, se requiere el 75% de asistencia a prácticos y nota promedio mínima de cuatro (4) puntos en los exámenes parciales para quedar en condición de promoción con examen.

Dr. Luis Baer



*J. Blanco*  
Prof. Jorge Blanco