

Seminario: Planificación Ambiental

Departamento:

Geografía

Profesor:

González, Sivia G.

2° Cuatrimestre - 2017

Programa correspondiente a la carrera de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires

Programas



UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS

DEPARTAMENTO: **Geografía**

SEMINARIO DE GRADO: **Planificación Ambiental**

PROFESORES: **Dra. Silvia G. González**

CUATRIMESTRE: **2do. cuatrimestre**

AÑO: _____

2017

aprobado por Resolución N°

2000/17

PROGRAMA N°: **0374**


MARTA DE PALMA
Directora de Despacho y Archivo Gral.

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFIA**

Seminario de Grado: Planificación Ambiental

Cuatrimestre y año: 2° Cuatrimestre de 2017

Profesores: Dra. Silvia G. González

Programa N.º 0374

**SEMINARIO DE GRADO:
PLANIFICACIÓN AMBIENTAL**

PRESENTACION y OBJETIVOS

La prevención y resolución de los conflictos ambientales implica el conocimiento integrado de los aspectos naturales y socio-económicos y su aplicación a la gestión del territorio. La planificación ambiental es una práctica y una herramienta que, junto a otras, permite el abordaje preventivo de tales conflictos ambientales, contribuye a su resolución y viabiliza los objetivos de desarrollo sustentable fijados por una sociedad determinada para su territorio.

Teniendo en cuenta la importancia central de la planificación ambiental en los procesos de desarrollo territoriales de hoy en día, este Seminario apunta a:

- Discutir la inserción de lo ambiental en los procesos de planificación y desarrollo territorial, colocando la atención en los vínculos entre conceptos;
- Introducir a los alumnos en los fundamentos, metodologías y herramientas que posibilitan la puesta en marcha de la planificación ambiental;
- Presentar y discutir casos de aplicación de instrumentos de planificación ambiental, con particular referencia al caso argentino.

Dado que el foco del Seminario estará colocado en el rol de los estudios del medio físico-natural en la planificación ambiental, es recomendable haber cursado Geografía Física, Ecología y Biogeografía (ciclo introductorio), Climatología y Geomorfología (materias obligatorias del Área Natural, ciclo de orientación). *Este seminario no está dirigido a quienes ya hayan cursado el Seminario de Graduación Planificación Ambiental en Argentina (dictado en 2016) dado que existe solapamiento en parte de sus contenidos.*

ORGANIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y FORMA DE EVALUACIÓN

El Seminario se dictará en modalidad de teórico-práctico, en cuatro horas semanales. Las actividades se organizarán de manera tal que se alternarán las clases teóricas con la discusión de textos (modalidad de taller) a partir de la exposición por parte de los alumnos. La asistencia a clases es de carácter obligatorio y se deberá cumplir con una asistencia del 80% para mantener la condición de regularidad.

Además del cumplimiento de la asistencia en los términos arriba señalados, la aprobación del Seminario de Graduación requiere la elaboración de una evaluación ambiental de un sector del

territorio argentino, en un trabajo final grupal (no más de 3 alumnos). El grado de participación de los alumnos en clase será otro requisito a tener en cuenta en la evaluación final del Seminario.

TEMARIO

El temario a desarrollar en el Seminario se organiza en dos grandes bloques o partes. En la primera de ellas se expondrán, analizarán y discutirán los conceptos ligados a la Planificación Ambiental, así como sus fundamentos, metodologías y herramientas para intervenir ambientalmente en un territorio dado. En la segunda parte se analizarán casos de aplicación particular de métodos y herramientas de planificación ambiental, como la evaluación de riesgos de desastre y la planificación urbano-ambiental. Como última unidad de esta segunda parte se expondrán brevemente los últimos avances en la planificación ambiental en Argentina.

Parte 1: Planificación ambiental: conceptos, fundamentos, herramientas

Unidad I: Marco de análisis y conceptos básicos

Precisiones conceptuales y vinculaciones entre política, gestión, planificación, ordenamiento, desarrollo. El camino recorrido por lo "ambiental" y su inserción en la esfera de la política, la gestión y la planificación. La planificación y el desarrollo sustentable: para qué, para quién, cómo. El lugar de la planificación ambiental en el ordenamiento del territorio y en el contexto de las políticas públicas. Gestión ambiental e interdisciplina.

Unidad II: Fundamentos y fases de la planificación ambiental

Fundamentos estratégicos, metodológicos y ecológicos de la planificación ambiental. Política, normativa y ordenamiento ambientales como marcos generales de la planificación ambiental. La cuestión de la legislación ambiental en América Latina y Argentina: revisión general. Las fases de la planificación ambiental: organización e inventario, análisis, diagnóstico, proyección y ejecución. El rol de la participación en los procesos de planificación ambiental.

Unidad III: El medio físico-natural en la planificación ambiental

Principales características de los sistemas ambientales. El medio natural como proveedor de bienes y servicios y como receptor de actividades humanas. El impacto ambiental de las actividades productivas: agricultura, industria, minería, transporte, energía, recreación. Escalas de abordaje y medidas del impacto. Metodologías de análisis.

Unidad IV: Herramientas de planificación ambiental

Procedimientos generales: línea de base, diagnóstico ambiental, evaluación de impacto ambiental, evaluación ambiental estratégica; cambios metodológicos y agentes participantes. Análisis sectoriales: manuales de procedimientos ambientales enfocados a sectores y actividades particulares. Auditorías ambientales. Indicadores de sostenibilidad ambiental: formulaciones y aplicaciones.

Parte 2: Planificación ambiental aplicada a casos particulares

Unidad V: La planificación ambiental aplicada al estudio de riesgos de desastre

El marco general: riesgo, riesgo de desastre y dimensiones analíticas. La aproximación técnica a través de las evaluaciones de riesgo. Análisis de peligrosidades: elementos a considerar. Análisis de vulnerabilidades: cuestiones a considerar. La confección de cartografía de riesgo como base para el ordenamiento y la planificación ambiental del territorio. Avances en el diagnóstico de situaciones de riesgo de desastre a nivel provincial: casos seleccionados.

Unidad VI: La planificación urbana ambiental

Problemas y conflictos ambientales urbanos. La dimensión ambiental como eje de la planificación y la gestión urbanas. Instrumentos específicos de lo ambiental en la ciudad. La cuestión ambiental en las ciudades argentinas: el caso del Aglomerado Gran Buenos Aires.

Unidad VII: La situación de la planificación en Argentina

La estructura institucional y el marco normativo. Programas, planes y proyectos. La dimensión ambiental del territorio en el Plan Estratégico Territorial –PET- (2007-2015): evaluación, interacción con otras dimensiones; casos provinciales seleccionados por regiones. Indicadores de desarrollo sustentable. Conflictividad emergente de las formas de desarrollo: abordajes propuestos para su resolución.

BIBLIOGRAFÍA

La bibliografía obligatoria de la materia está detallada para cada unidad del Programa. También se incluye un listado de la bibliografía ampliatoria de los temas a trabajar en el Seminario. La Cátedra podrá ampliar la bibliografía con textos que se consideren de interés.

Unidad I:

Gallopín, Gilberto (2006): *Los indicadores de desarrollo sostenible. Aspectos conceptuales y metodológicos*. Trabajo preparado para el Seminario de Expertos sobre Indicadores de Sostenibilidad en la Formulación y Seguimiento de Políticas. FODEPAL, Santiago de Chile; pp. 3-11.

Gligo, Nicolo (2006): *Estilos de desarrollo y medio ambiente en América Latina, un cuarto de siglo después*. Santiago de Chile, CEPAL. Capítulo I: “El concepto de estilos de desarrollo: una mirada desde el siglo XXI”; Capítulo II: “Discusiones necesarias sobre sustentabilidad, desarrollo sustentable, sustentabilidad ambiental del desarrollo y otras confusiones semánticas”; Capítulo XIII: “Planificación y gestión ambiental”; pp. 7-22 y 79-88.

Moraes, Antonio Carlos (1994): *Meio ambiente e ciencias humanas*. São Paulo, Hucitec. Capítulo 2: “Interdisciplinaridade e gestao ambiental”; pp. 29-34; capítulo 4: “Fundamentos epistemológicos para o estudo do meio ambiente”; pp. 45-56.

Reboratti, Carlos (1999): *Ambiente y sociedad: conceptos y relaciones*. Buenos Aires, Ariel. Capítulo VIII: “El ambientalismo, ¿un nuevo paradigma?” y Capítulo IX: “El desarrollo sostenible, ¿una nueva utopía?”, pp. 173-213.

Parrado Delgado, Carlos (2001): *Metodología para la ordenación del territorio bajo el prisma de sostenibilidad. (Estudio de su aplicación en la ciudad de Bogotá D.C.)*. Tesis Doctoral, Universidad Politécnica de Cataluña. Capítulos 1 y 3.

Walsh, Juan R. (2009): “El ordenamiento territorial como herramienta para el desarrollo sustentable”. Ponencia al III Encuentro del Foro de Abogacía Organizada Sudamericana. Disponible en: http://www.coademnet.org/faos/eventos/3_encuentro/Comision2/WALSH-DESARROLLO-SUSTENTABLE.doc

Unidad II:

- Acuña, Guillermo (2009): "La aplicación y el cumplimiento de la legislación ambiental en la región de América Latina y el Caribe, en: Di Paola, María E.; Federico Sangalli y Silvina Caorsi -eds- *Informe ambiental anual 2009*. Buenos Aires, FARN; pp. 27-48.
- Ascerald, Henri; Gustavo Das Neves Berra y Edwin Muñoz Gaviria (2010): "Inserción económica internacional y 'resolución negociada' de conflictos ambientales en América Latina", en *Eurê*, 36 (107): 27-47.
- Brown, Alejandro; Ulises Martínez Ortiz, Marcelo Acerbi y Javier Corcuera (2005): *La situación ambiental argentina 2005*. Capítulo: "Política ambiental y participación ciudadana". Buenos Aires, FVSA; pp. 505-516.
- Del Morral Ituarte, Leandro y Belén Pedregal Mateos (2002): "Nuevos planteamientos científicos y participación ciudadana en la resolución de conflictos ambientales", en *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 41: 121-134. Barcelona, Universidad Autónoma.
- Psathakis, Jimena et al. (2010): *Una aproximación al ordenamiento ambiental del territorio como herramienta de prevención de conflictos*. Buenos Aires, Fundación Cambio Democrático. Capítulo 3: "¿Qué dice la legislación respecto al OAT?"; pp. 42-53.

Unidad III:

- Ab'Saber, Azir (2002): "Bases conceptuais e papel do conhecimento na previsão de impactos", en Müller-Plantenberg, Clarita y Ab'Saber, Aziz -org-: *Previsão de Impactos*. São Paulo, EdUSP; pp. 27-50.
- Brown, Alejandro; Ulises Martínez Ortiz, Marcelo Acerbi y Javier Corcuera (2005): *La situación ambiental argentina 2005*. Capítulo: "Los problemas ambientales argentinos a escala ecorregional". Buenos Aires, FVSA; pp. 373-378.
- Gallopin, Gilberto (2004): *La sostenibilidad ambiental del desarrollo en Argentina: tres futuros*. Capítulo II: "La situación ambiental en Argentina". Santiago de Chile, CEPAL; pp. 11-36.
- Ministerio de Obras Públicas y Transportes (1992): *Guía para la elaboración de estudios del medio físico. Contenido y metodología*. Madrid, MOPT.
- Reboratti, Carlos (1999): *Ambiente y sociedad: conceptos y relaciones*. Buenos Aires, Ariel. Capítulo II: "Las escalas y las medidas" y Capítulo IV: "El impacto de la actividad humana en el ambiente"; pp. 31-52 y 79-109.

Unidad IV:

- Blanco, Jorge (2006): "De la noción de impacto a la de procesos asociados. Reflexiones a partir de la relación autopistas-urbanización en la Región Metropolitana de Buenos Aires", en *Mundo Urbano*, 28.
- Castro, Mariano (2008): *La evaluación ambiental estratégica*. Documento elaborado para el Taller sobre Evaluación Ambiental Estratégica organizado por la Iniciativa para la Conservación de la Amazonía Andina (ICAA), WWF y BICECA.
- Clark, Brian (1997): "Instrumentos y técnicas para aplicar la EAE a planes de uso de suelos y estrategia de gestión de recursos", en *Estudios Públicos*, 66 (135-161).

Eriás Rey, Antonio y Álvarez-Campana Gallo, Juan M. (2006) "Relaciones entre la evaluación de impacto ambiental, la evaluación ambiental estratégica y el desarrollo sostenible: evolución, metodología y agentes participantes", en *III Congreso de Ingeniería Civil, Territorio y Medio Ambiente*. Zaragoza, 25-27 de octubre. Disponible en: http://www.ciccp.es/biblio_digital/Icitema III/congreso/pdf/020509.pdf

Gallopín, Gilberto (2006): *Los indicadores de desarrollo sostenible. Aspectos conceptuales y metodológicos*. Trabajo preparado para el Seminario de Expertos sobre Indicadores de Sostenibilidad en la Formulación y Seguimiento de Políticas. FODEPAL, Santiago de Chile; pp. 11-33.

Unidad V:

González, Silvia (2011): "Hacia una gestión integral del riesgo de desastre", en Gurevich, Raquel (editora): *Ambiente y educación: una relación ineludible*. Buenos Aires, Paidós.

GTZ (2004): *El análisis del riesgo. Una base para la gestión del riesgo de desastres naturales*. Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo.

Herzer, Hilda (1999): "Construcción del riesgo, desastre y gestión ambiental urbana. Perspectivas en debate". *International conference: Research Community for the Habitat Agenda. Linking research and policy for the sustainability of human settlements*. Ginebra, 6 al 8 de Julio.

Maskrey, Andrew (1998): *Navegando entre brumas. La aplicación de los sistemas de información geográfica al análisis de riesgo en América Latina*. Lima, La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (2010): *El riesgo de desastre en la planificación del territorio*. Buenos Aires, Ministerio de Planificación, Inversión Pública y Servicios. Disponible en: <http://www.planif-territorial.gov.ar/html/direcciones/doc/riesgo.pdf>

Unidad VI:

Acsehrad, Henri (1999): "Sustentabilidad y ciudad", en *Eure*, 25 (74). Santiago de Chile.

De Mattos, Carlos (2004): "De la planificación a la governance: implicancias para la planificación territorial y urbana", en *Revista Paranaense de Desenvolvimento*, 107: 9-23.

Clichevsky, Nora (2002): *Pobreza y política urbano-ambientales en Argentina*. Santiago de Chile, CEPAL. Serie Medio Ambiente y Desarrollo, 49.

Di Pace, María y Andrés Barsky -dir.- (2012): *Agua y territorio. Fragmentación y complejidad en la gestión del recurso hídrico en la Región Metropolitana de Buenos Aires*. Buenos Aires, Universidad Nacional de General Sarmiento. Capítulos seleccionados.

Gutiérrez, Ricardo (2012): "Federalismo y políticas ambientales en la Región Metropolitana de Buenos Aires", en *Eure*, 38 (114): 147-171.

Quispe Merovich, Carina (2009): "La participación ciudadana en el proceso de elaboración de normas. La experiencia del Código Ambiental de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires", en Di Paola, María E.; Federico Sangalli y Silvina Caorsi -eds- *Informe ambiental anual 2009*. Buenos Aires, FARN; pp. 155-174.

Unidad VII:

Fundación Ambiente y Recursos Naturales –FARN- (2016). *Informe ambiental 2016* (capítulos seleccionados). Buenos Aires, FARN. También disponible en: <http://farn.org.ar/informe-ambiental-2016-2>

Psathakis, Jimena *et al.* (2010): *Una aproximación al ordenamiento ambiental del territorio como herramienta de prevención de conflictos*. Buenos Aires, Fundación Cambio Democrático. Capítulo 3: “Una experiencia de ordenamiento ambiental del territorio en Argentina. Lecciones aprendidas”; pp. 54-64.

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2006): *Sistema de indicadores de desarrollo sostenible*. República Argentina. Buenos Aires, SAyDS.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (2013): *Plan Estratégico Territorial. Argentina del Bicentenario. Avance III* (capítulos seleccionados). Buenos Aires, Ministerio de Planificación, Inversión Pública y Servicios. Disponible en: <https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/PETIII.pdf>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (2013): *Plan de Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Juan. Documento final*. También disponible en: [https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-loc/SANJUAN/Plan-de-ordenamiento-territorial-del-area-metropolitana-de-san-juan-documento-final-\(abril-de-2013\).pdf](https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-loc/SANJUAN/Plan-de-ordenamiento-territorial-del-area-metropolitana-de-san-juan-documento-final-(abril-de-2013).pdf)

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (2013): *Plan de Ordenamiento Territorial de San Pedro (Misiones). Documento final*. Buenos Aires, SSPTIP. También disponible en: [https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-loc/MISIONES/Plan-estrategico-territorial-San-Pedro-provincia-de-Misiones-informe-final-\(diciembre-de-2013\).pdf](https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-loc/MISIONES/Plan-estrategico-territorial-San-Pedro-provincia-de-Misiones-informe-final-(diciembre-de-2013).pdf)

Subsecretaría de Planificación de la Inversión Pública (2014). *Fortalecimiento de la política territorial del municipio de Navarro. Informe del trabajo realizado y modelo territorial deseado*. También disponible en: <https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-loc/BUENOSAIRES/Fortalecimiento-politica-territorial-del-municipio-navarro-informe-de-trabajos-version-preliminar-junio-2014.pdf>

Para trabajo de evaluación ambiental

Subsecretaría de Planificación de la Inversión Pública (2015): *Sustentabilidad de los complejos productivos en Argentina*. Parte I y capítulos seleccionados según elección del equipo de trabajo. Disponible en: <https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-reg/Sustentabilidad-Ambiental-de-los-Complejos-Productivos-en-Argentina-Parte1.pdf>

BIBLIOGRAFIA AMPLIATORIA

Ackar, Marcel *et al.* (2005): *Ordenamiento ambiental del territorio*. Montevideo, UDELAR-Facultad de Ciencias.

Azevedo Penna, Nelba (2002): “Urbanização, cidade e meio ambiente”, en *Espaço e tempo*, 12.

Bóccero, Silvia y Claudia E. Natenzon (2000): *Política y economía de los recursos*. En: *Técnica Universitaria en Gestión Cultural*. Mar del Plata, UNMdP.

Brown, Alejandro; Ulises Martínez Ortiz, Marcelo Acerbi y Javier Corcuera (2005): *La situación ambiental argentina 2005*. Buenos Aires, Fundación Vida Silvestre Argentina.

- Di Paola, María Eugenia (2006): *Environmental norms and indicators: from theory to reality. Case study for the Argentine Republic on water and air*. Buenos Aires, Fundación Ambiente y Recursos Naturales.
- Di Paola, María E.; Federico Sangalli y Silvina Caorsi –eds- (2009): *Informe ambiental anual 2009*. Buenos Aires, FARN. Disponible en: <http://www.farn.org.ar/informe2009.pdf>
- Echeverría Ramírez, María C. (1996): *Lo urbano y lo cultural en la ordenación ambiental del territorio*. Medellín, Universidad Nacional de Colombia.
- FARN (2006): “Ley 25.675, Política ambiental nacional”, en Sabsay, Daniel et al. (2006): *Bases para una gestión ecosistémica sustentable del Mar Patagónico*. Buenos Aires, Mare Magnum.
- Fernández, María A. –ed.- (1996): *Ciudades en riesgo. Degradación ambiental, riesgos urbanos y desastres*. Bogotá, La Red.
- García Espil, Enrique (2006): *Hacer ciudad. La construcción de las metrópolis*. Buenos Aires, Nobuko. Sección: “El ambiente urbano”; pp. 36-48.
- González, María A. y Jorge Bejerman (2004): *Peligrosidad geológica en Argentina. Metodologías de análisis y mapeo. Estudio de casos*. Buenos Aires, ASAGAI
- Gutman, Pablo (1984): *Ambiente y planificación del desarrollo*. Cuadernos del CEUR 14. Buenos Aires. Centro de Estudios Urbanos y Regionales.
- Gutman, Pablo (1984): *Diagnósticos ambientales, regionales y nacionales: guía para su realización*. Cuadernos del CEUR 10. Buenos Aires, Centro de Estudios Urbanos y Regionales.
- Leff, Enrique et al. (1994): *Ciencias sociales y formación ambiental*. Barcelona, GEDISA.
- Mansilla, Elizabeth (2000): *Riesgo y ciudad*. México, Universidad Autónoma de México.
- Massiris Cabeza, Ángel (2002): “Ordenación del territorio en América Latina”, en *Scripta Nova, Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, VI (125), octubre. Disponible en: <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-125.htm>
- Mateucci, Silvia (1998): “La creciente importancia de los estudios del medio ambiente”, en Mateucci, Silvia y Gustavo Buzai –comp.- *Sistemas ambientales complejos: herramientas de análisis espacial*. Buenos Aires, EUDEBA; pp. 19-30.
- Ministerio de Medio Ambiente (2006): *Estrategia del Medio Ambiente Urbano*. Madrid, Ministerio de Medio Ambiente.
- Ministerio de Obras Públicas y Transportes (1992): *Guía para la elaboración de estudios del medio físico. Contenido y metodología*. Madrid, MOPT.
- Moraes, Antonio Carlos (1994): *Meio ambiente e ciencias humanas*. São Paulo, Hucitec.
- Morello, Jorge H. (1984): *Manejo integrado de los recursos naturales*. Buenos Aires, APN.
- Natenzon, Claudia et al. (2003): “Las dimensiones del riesgo en ámbitos urbanos. Catástrofes en el área metropolitana de Buenos Aires”. En Alessandri, Ana F. C. y Rodolfo Bertoncello. –comp.- *Procesos territoriales en Argentina y Brasil*. Universidad de Buenos Aires y Universidad de San Pablo. Buenos Aires, Argentina / San Pablo, Brasil.
- Reboratti, Carlos (1999) *Ambiente y sociedad: Conceptos y relaciones*. Buenos Aires, Ariel.
- Recalde, Darío y Ricardo Zapata (2007): *La ordenación del territorio. Instrumento en la gestión de los recursos naturales*. Serie de Publicaciones del Area de Investigación EEA La Rioja, INTA.

SINAPRED (2005): *Plan de ordenamiento territorial municipal en función de las amenazas naturales*. Managua, Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres.

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2004): *Geo Argentina. Perspectivas del medio ambiente en Argentina*. Buenos Aires, SAyDS-PNUMA.

Smith, Neil (2008): *Uneven development. Nature, capital and the production of space*. Athens, The University of Georgia Press (third edition).

Vigliocco, Miguel Angel (2004): *Urbanismo y planeamiento*. La Plata, Editorial Universitaria de La Plata.



Adriana B. Villa
ADRIANA B. VILLA
DIRECTORA
DEPTO. DE GEOGRAFIA